



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА
АКАДЕМИЈЕ СТРУКОВНИХ СТУДИЈА ШУМАДИЈА, КРАГУЈЕВАЦ
у делу који се односи на мере предузете за отклањање неправилности које
се односе на плате, додатке и накнаде запослених**



Број: 400-1658/2023-03/3
Београд, 30. новембар 2023. године



С А Д Р Ж А Ј:

1. УВОД	4
1.1. Циљ и методе провере	4
1.2. Субјект ревизије	5
2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ	7
2.1. Увећање плата по основу руковођења без правног основа.....	7
2.1.1. Опис неправилности	7
2.1.2. Мера исправљања наведена у Одазивном извештају и предузета до дана ревизије Одазивног извештаја	7
2.1.3. Провера веродостојности мере исправљања	8
2.2. Погрешно исказивање износа извршених расхода за плате, додатке и накнаде запослених по изворима финансирања	8
2.2.1. Опис неправилности	8
2.2.2. Мера исправљања наведена у Одазивном извештају и предузета до дана ревизије Одазивног извештаја	8
2.2.3. Провера веродостојности мере исправљања	8
2.3. Погрешно исказивање износа извршених расхода за социјалне доприносе на терет послодавца по изворима финансирања.....	9
2.3.1. Опис неправилности	9
2.3.2. Мера исправљања наведена у Одазивном извештају и предузета до дана ревизије Одазивног извештаја	9
2.3.3. Провера веродостојности мере исправљања	9
2.4. Извршавање непланираних расхода за социјалне доприносе на терет послодавца	9
2.4.1. Опис неправилности	9
2.4.2. Мера исправљања наведена у Одазивном извештају и предузета до дана ревизије Одазивног извештаја	10
2.4.3. Провера веродостојности мере исправљања	10
2.5. Извршавање непланираних расхода за накнаде у натури	10
2.5.1. Опис неправилности	10
2.5.2. Мера исправљања наведена у Одазивном извештају и предузета до дана ревизије Одазивног извештаја	10
2.5.3. Провера веродостојности мере исправљања	11
3. МИШЉЕЊЕ	11



РЕЗИМЕ

Државна ревизорска институција је извршила проверу веродостојности Одазивног извештаја, који је субјект ревизије Академија струковних студија Шумадија, Крагујевац, био дужан да достави на основу захтева из Извештаја о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Академије струковних студија Шумадија, Крагујевац, за 2021. годину.

Циљ ревизије је био добити довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности Одазивног извештаја. Државна ревизорска институција је изрекла мишљење, да је одазивни извештај, који је доставио субјект ревизије веродостојан, с тим да предузетим мерама које се односи на плате, додатке и накнаде запослених, описаним у том извештају, утврђена неправилност није отклоњена.



1. УВОД

Извршили смо проверу веродостојности Извештаја о отклањању откривених неправилности (у даљем тексту: Одазивни извештај) број 197/2023-01 од 14. фебруара 2023. године, који се односи на Извештај о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Академије струковних студија Шумадија, Крагујевац за 2021. годину, број 400-125/2022-03/21 од 10. новембра 2021. године, у складу са Законом о Државној ревизорској институцији¹ и Пословником Државне ревизорске институције².

1.1. Циљ и методе провере

Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је донела Извештај о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Академије струковних студија Шумадија, Крагујевац за 2021. годину, број 400-125/2022-03/21 од 10. новембра 2021. године (у даљем тексту: Извештај о ревизији) у којем је од субјекта ревизије, Академије струковних студија Шумадија, Крагујевац захтевала, да у року од 90 дана поднесе извештај о отклањању откривених неправилности (у даљем тексту: Одазивни извештај).

Субјект ревизије је у остављеном року доставио Одазивни извештај. У Одазивном извештају су исказане мере исправљања за све утврђене неправилности, међутим Институција је при оцени веродостојности утврдила, да субјект ревизије мере исправљања које се односе на плате, додатке и накнаде запослених, није у целости и адекватно документовао, тако да је за наводе из Одазивног извештаја, који се односе на плате, додатке и накнаде запослених, изражена сумња да нису истинити.

Правни основ за ову проверу је садржан је у члану 40. став 4. Закона о Државној ревизорској институцији којим је Институција овлашћена да проверава веродостојност одазивног извештаја поредећи га са резултатима ревизије. Детаљније поступак провере веродостојности одазивног извештаја уређен је чланом 36. Пословника Државне ревизорске институције.

Циљ ове провере је прибављање одговарајућих и довољних доказа за изрицање мишљења о веродостојности Одазивног извештаја. Оценом истинитости навода о мерама исправљања субјекта ревизије добили смо довољне и задовољавајуће доказе о пословању субјекта ревизије, на основу којих можемо у послеревизионом поступку да изрекнемо мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Овом провером обухваћен је период пословања субјекта ревизије од 22. новембра 2022. године до 20. фебруара 2023. године, односно од дана уручења Извештаја о ревизији до последњег дана рока за подношење одазивног извештаја. Приказали смо и предузете мере и активности од последњег дана рока за подношење одазивног извештаја до израде овог извештаја.

За проверу веродостојности Одазивног извештаја смо размотрили добијену документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања које су биле наведене у Захтеву Институције за достављање Одазивног извештаја.

¹ „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18-др. закон

² „Службени гласник РС“, бр. 9/09



У овом извештају:

- представљамо резиме налаза садржаних у извештају о ревизији који се односи на плате, додатке и накнаде запослених, за које је било потребно предузети мере исправљања,
- резимирамо мере исправљања за отклањање утврђених неправилности које се односе на плате, додатке и накнаде запослених, за које је субјект ревизије навео у свом одазивном извештају да их је предузео,
- дајемо закључке о истинитости навода из одазивног извештаја
- дајемо мишљење о веродостојности одазивног извештаја.

1.2. Субјект ревизије

Субјект ревизије послује под називом Академија струковних студија Шумадија, (у даљем тексту: Академија) са седиштем у Крагујевцу, Трг тополиваца број 4. Матични број Академије је 17923013, а порески идентификациони број је 111829807.

Одлуком Владе 05 број 022-5674/2019-2 од 29. августа 2019. године³ основана је високошколска установа под називом Академија струковних студија Шумадија са седиштем у Крагујевцу, тако што је извршена статусна промена спајања Високе техничке школе струковних студија у Крагујевцу, Високе школе струковних студија у Аранђеловцу, Високе техничко-машинске школе струковних студија у Трстенику и Високе техничко-технолошке школе струковних студија у Крушевцу.

Оснивање Академије је уписано у регистар Привредног суда у Крагујевцу, регистарски уложак број 5-415-00 на основу Решења Привредног суда у Крагујевцу Посл. бр. I Фи – 211/19 од 26. децембра 2019. године. Даном уписа у судски регистар, Академија је преузела запослене, имовину, права и обавезе, матичне књиге студената и све друге евиденције школа чијим спајањем је основана.

Правилником о списку корисника јавних средстава, Академија је разврстан као тип корисника 2 – индиректни корисници буџетских средстава, јединствени број корисника јавних средстава 75031.

Академија је почела са радом по добијању дозволе за рад ради остваривања првог и другог степена струковних студија (основних, специјалистичких и мастер струковних студија) коју је 4. децембра 2019. године Министарство издало за све организационе јединице Академије.

Академија је регистрована за обављање делатности: Високо образовање; Уметничко образовање; Остало образовање; Помоћне образовне делатности; Техничко испитивање и анализе; Истраживање и развој у осталим природним и техничко-технолошким наукама; Инжењерске делатности и техничко саветовање; Специјализоване дизајнерске делатности; Делатности библиотека и архива; Издавање књига; Издавање часописа и периодичних издања; Остала издавачка делатност; Рачунарско програмирање; Консултантске делатности у информационам технологијама; Консултантске активности у вези с пословањем; Остале услуге информационе технологије; Управљање рачунарском опремом; Обрада података, хостинг и слично; Остале стручне, научне и техничке делатности; Фотокопирање и друга канцеларијска подршка; Трговина на мало књигама у специјализованим продавницама; Делатности ресторана и покретних угоститељских објеката и друго.

³ „Службени гласник РС“, број 62/19



Органи Академије у складу са Законом о високом образовању и Одлуком Владе којом је Академија основана, су Савет - орган управљања, председник - орган пословођења, стручни органи, студентски парламент, Савет послодаваца и менаџер.

Савет има 21 члана од којих су 12 представници одсека Академије, три су представници студената и шест су представници оснивача. Мандат чланова Савета је четири године. Председника Академије бира Савет на три године са могућношћу једног узастопног избора. Стручни органи Академије су: Наставно - стручно веће Академије (Веће Академије), Етички одбор, Наставно - стручна већа одсека (Већа одсека), Већа катедри и Колегијум Академије. Ови органи одлучују о питањима од интереса за остваривање наставног, научног, уметничког и истраживачког рада. Студентски парламент је орган Академије преко кога студенти остварују своја права у складу са законом. Преко Савета послодаваца Академија развија студијске програме у складу са потребама тржишта рада.

Према Статуту и Правилнику о организацији и систематизацији послова, организациону структуру Академије чине организационе јединице: одсеци, катедре, центри и секретаријат. Правилником о организацији и систематизацији послова систематизована су радна места према врсти и сложености послова, врсти и степену стручне спреме и другим посебним условима за рад на тим пословима, утврђен је опис послова који се обављају на радним местима и друга питања од значаја за организацију и рад Факултета.

Особље Академије чини наставно особље и ненаставно особље.

Одговорно лице је председник Академије.



2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ

2.1. Увећање плата по основу руковођења без правног основа

2.1.1. Опис неправилности

Академија је без правног основа извршила расходе у укупном износу од 3.412 хиљаде динара од чега плате по основу цене рада у износу од 2.925 хиљада динара, допринос за пензијско и инвалидско осигурање у износу од 336 хиљада динара и допринос за здравствено осигурање у износу од 151 хиљаде динара, јер је исплатила 1.524 хиљаде динара на име увећања плата по основу руковођења, са припадајућим порезом и доприносима, председнику Савета, шефовима канцеларија стручних служби одсека и шефовима катедре и 1.888 хиљада динара на име увећања коефицијената за обрачун и исплату плата у процентима већим од прописаних, са припадајућим порезом и доприносима, председнику Академије, помоћнику председника Академије, руководиоцу одсека, секретару Академије и руководиоцу службе за финансијско - рачуноводствене послове, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему а у вези са чланом 3. став 1. тачка 3. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама (Откривена неправилност број 16).

2.1.2. Мера исправљања наведена у Одазивном извештају и предузета до дана ревизије Одазивног извештаја

Савет Академије ставио је ван снаге своју Одлуку, број 448-5/2020-02 од 30. септембра 2020. године, која је Академији била основ за увећање плата, по основу руковођења, председнику Савета, шефовима канцеларија стручних служби одсека и шефовима катедре и увећање плата у процентима већим од прописаних помоћнику председника Академије, руководиоцу одсека, секретару Академије и руководиоцу службе за финансијско - рачуноводствене послове. На основу тога, председник Академије је донео решења на основу којих се 31. децембра 2022. године, престало са увећавањем плата по основу руковођења запосленима чије функције нису обухваћене чланом 3. став 1. тачка 3. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, односно престало се са увећавањем плата запослених по основу руковођења у процентима већим од процената прописаних Уредбом. Председник Академије је донео нова решења, са применом од 1. јануара 2023. године, о увећању основних плата запослених по основу руковођења за: помоћнике председника Академије, руководиоце одсека, секретара Академије и руководиоца службе за финансијско - рачуноводствене послове. Новим решењима, увећања основних плата запослених по основу руковођења утврђена су у процентима прописаним чланом 3. став 1. тачка 3. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Почев од 1. јануара 2023. године у примени је и ново решење о увећању плате председника Академије по основу руковођење, усклађено са Уредбом.

Услед престанка радног односа или обављања одређених послова (функција), у току 2022. године престала су да се примењују решења о увећању коефицијената за обрачун и исплату плата за седморо запослених.

Дана 25. септембра 2023. године Академија је вратила у буџет Републике Србије износ од 3.093 хиљаде динара исплаћен у 2022. години на име увећања плата по основу руковођења, без правног основа, како је описано у откривеној неправилности број 16. Извештаја о ревизији.

Доказ:

1) Одлука Савета Академије број 1394-10/2022-02 од 23.12.2022. године;



2) Решења број: 1423-1/2022-01 од 23.12.2022. године, 1423-2/2022-01 од 23.12.2022. године, 1423-3/2022-01 од 23.12.2022. године, 1423-4/2022-01 од 23.12.2022. године, 1423-5/2022-01 од 23.12.2022. године, 1423-6/2022-01 од 23.12.2022. године, 1423-7/2022-01 од 23.12.2022. године, 1423-8/2022-01 од 23.12.2022. године, 1423-9/2022-01 од 23.12.2022. године, 1423-10/2022-01 од 23.12.2022. године, 1423-11/2022-01 од 23.12.2022. године, 1423-12/2022-01 од 23.12.2022. године, 1423-13/2022-01 од 23.12.2022. године, 1423-14/2022-01 од 23.12.2022. године, 1423-15/2022-02 од 23.12.2022. године и 1423-16/2022-01 од 23.12.2022. године;

3) Решења број: 1424-1/2022-01 од 23.12.2022. године, 1424-2/2022-01 од 23.12.2022. године, 1424-3/2022-01 од 23.12.2022. године, 1424-4/2022-01 од 23.12.2022. године, 1424-5/2022-01 од 23.12.2022. године, 1424-6/2022-01 од 23.12.2022. године, 1424-7/2022-01 од 23.12.2022. године и 1431/2022-02 од 26.12.2022. године;

4) Платни листићи запослених за мај и септембар месец 2023. године;

5) Извод број 228 Управе за трезор од 25.09.2023. године (подрачун 840-2113666-20) и Извод број 96 Управе за трезор од 25.09.2023. године (подрачун 840-2148660-89).

2.1.3. Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо да су веродостојни наводи у Одазивном извештају који се односе на увећање плата по основу руковођења.

2.2. Погрешно исказивање износа извршених расхода за плате, додатке и накнаде запослених по изворима финансирања

2.2.1. Опис неправилности

Академија је у Извештају о извршењу буџета, конто 411100 исказала расходе из буџета Републике за плате, додатке и накнаде запослених у износу већем за 3.033 хиљаде динара од износа у којем су извршени, а исте расходе из осталих извора исказала је у износу мањем за 3.033 хиљаде динара од износа у којем су извршени, што није у складу са чланом 8. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Откривена неправилност број 17).

2.2.2. Мера исправљања наведена у Одазивном извештају и предузета до дана ревизије Одазивног извештаја

У 2022. години Академија је исказала тачне износе извршених расхода за плате, додатке и накнаде запослених, по изворима финансирања.

Доказ:

- 1) Закључни лист на дан 31.12.2022. године,
- 2) Закључни лист за буџетска средства на дан 31.12.2022. године,
- 3) Закључни лист за сопствена средства на дан 31.12.2022. године,
- 4) Примери књижења у финансијском програму,
- 5) Закључни лист на дан 31.10.2023. године,
- 6) Закључни лист буџетска средства на дан 31.10.2023. године,
- 7) Закључни лист сопствена средства на дан 31.10.2023. године,
- 8) Примери књижења буџетска и сопствена средства 2023. године.

2.2.3. Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо да су веродостојни наводи у Одазивном извештају који се односе на исказивање расхода за плате, додатке и накнаде запослених по изворима финансирања.



2.3. Погрешно исказивање износа извршених расхода за социјалне доприносе на терет послодавца по изворима финансирања

2.3.1. Опис неправилности

Академија је у Извештају о извршењу буџета исказала расходе: 1) из буџета Републике, конто 412100 - Доприноси за пензијско и инвалидско осигурање, у износу који је за 382 хиљаде динара већи од износа у којем су извршени и конто 412200 – Доприноси за здравствено осигурање у износу који је за 554 хиљаде динара мањи од износа у којем су извршени и 2) из осталих извора, конто 412100 – Доприноси за пензијско и инвалидско осигурање у износу који је за 382 хиљаде динара мањи од износа у којем су извршени и конто 412200 – Доприноси за здравствено осигурање у износу који је за 554 хиљаде динара већи од износа у којем су извршени, што није у складу са чланом 8. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Откривена неправилност број 18).

2.3.2. Мера исправљања наведена у Одазивном извештају и предузета до дана ревизије Одазивног извештаја

У 2022. години Академија је исказала тачне износе извршених расхода за социјалне доприносе на терет послодавца, по изворима финансирања.

Доказ:

- 1) Закључни лист на дан 31.12.2022. године,
- 2) Трећа измена и допуна Финансијског плана Академије струковних студија Шумадија за 2022. годину, број 1394-6/2022-02 од 23.12.2022. године
- 3) Извештај о извршењу буџета у периоду 01.01.2022-31.12.2022. године,
- 4) Примери књижења у финансијском програму,
- 5) Закључни лист на дан 31.12.2022. године
- 6) Финансијски план за 2023. годину
- 7) Измењени и допуњени Финансијски план за 2023. годину- прва измена и допуна
- 8) Измењени и допуњени Финансијски план за 2023. годину- друга измена и допуна
- 9) Примери књижења буџетска и сопствена средства 2023.

2.3.3. Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо да су веродостојни наводи у Одазивном извештају који се односе на исказивање расхода за социјалне доприносе на терет послодавца по изворима финансирања.

2.4. Извршавање непланираних расхода за социјалне доприносе на терет послодавца

2.4.1. Опис неправилности

Академија је преузела обавезе и извршила расходе за социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 3.012 хиљада динара, а да ови расходи нису били планирани у Финансијском плану за 2021. годину, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему (Откривена неправилност број 19).



2.4.2. Мера исправљања наведена у Одазивном извештају и предузета до дана ревизије Одазивног извештаја

У 2022. години Академија је обавезе преузимала и расходе извршавала до висине расподељених, односно планираних средстава.

Доказ:

- 1) Трећа измена и допуна Финансијског плана Академије струковних студија Шумадија за 2022. годину, број 1394-6/2022-02 од 23.12.2022. године;
- 2) Извештај о извршењу буџета 01.01-31.12.2022. - Образац број 5;
- 3) Картица аналитике прихода из буџета за период 01.01-31.12.2022. године;
- 4) Картица расхода за период 01.01-31.12.2022. године.
- 5) Финансијски план за 2023. годину,
- 6) Измењени и допуњени Финансијски план за 2023. годину- прва измена и допуна,
- 7) Измењени и допуњени Финансијски план за 2023. годину- друга измена и допуна,
- 8) Картице аналитике прихода закључно са 29.11.2023. године,
- 9) Картице расхода закључно са 29.11.2023. године,
- 10) Картице социјалних доприноса на терет послодавца (234111 и 2314211) за 2023. годину - буџетска средства.

2.4.3. Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо да су веродостојни наводи у Одазивном извештају који се односе на извршавање расхода за социјалне доприносе на терет послодавца.

2.5. Извршавање непланираних расхода за накнаде у натура

2.5.1. Опис неправилности

Академија је преузела обавезе и извршила расходе за накнаде у натура у износу већем за 1.081 хиљаде динара од износа средстава која су за ове расходе планирана у Финансијском плану за 2021. годину, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему (Откривена неправилност број 20).

2.5.2. Мера исправљања наведена у Одазивном извештају и предузета до дана ревизије Одазивног извештаја

У 2022. години Академија је обавезе преузимала и расходе за накнаде у натура извршавала до висине расподељених, односно планираних средстава. У 2023. години Академија није створила обавезу и није имала исплате за накнаде у натура са буџетског рачуна.

Доказ:

- 1) Трећа измена и допуна Финансијског плана Академије струковних студија Шумадија за 2022. годину, број 1394-6/2022-02 од 23.12.2022. године;
- 2) Извештај о извршењу буџета 01.01-31.12.2022. - Образац број 5;
- 3) Картица аналитике прихода из буџета за период 01.01-31.12.2022. године;
- 4) Картица расхода за период 01.01-31.12.2022. године
- 5) Картице аналитике прихода закључно са 29.11.2023.
- 6) Картице расхода закључно са 29.11.2023. године,
- 7) Картице накнада у натура (237111 и 237211) - сопствена средства.



2.5.3. Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо да су веродостојни наводи у Одазивном извештају који се односе на извршавање непланираних расхода за накнаде у природи.

3. МИШЉЕЊЕ

Проверавали смо веродостојност Одазивног извештаја, који нам је на основу нашег захтева за достављање одазивног извештаја, наведеног у Извештају о ревизији доставио субјект ревизије у остављеном року од 90 дана.

Достављени одазивни извештај потписало је и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије.

Веродостојност Одазивног извештаја смо проверили у складу са чланом 40. Закона о Државној ревизорској институцији и чланом 36. Пословника Државне ревизорске институције.

Ревизијски поступци су обухватили увид у документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања. Мишљења смо, да смо добили довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности Одазивног извештаја, који је доставио субјект ревизије.

На основу налаза утврђених провером, представљених у другом делу извештаја, закључујемо да су наводи субјекта ревизије, у одазивном извештају истинити.

По нашем мишљењу, Одазивни извештај субјекта ревизије је веродостојан документ.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева број 41
11000 Београд, Србија
30. новембар 2023. године